

0713467-1

КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

*на правах рукописи*

**ЗАГРЕБИНА НАТАЛИЯ НИКОЛАЕВНА**

**МЕЖДУНАРОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ДОГОВОРЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Специальность 12.00.10 – международное право**

**АВТОРЕФЕРАТ**

**Диссертация на соискание ученой степени  
кандидата юридических наук**

**Казань – 2000**



Диссертация выполнена на кафедре конституционного и международного права Казанского государственного университета.

Научный руководитель:

- кандидат юридических наук, доцент

Тюрина Наталья Евгеньевна

Официальный оппонент:

-доктор юридических наук, профессор

Тиунов Олег Иванович

-кандидат юридических наук, доцент

Мотрохин Евгений Юрьевич

Ведущая организация:

- Московская государственная  
юридическая академия

Защита диссертации состоится 11 февраля 2000г. в 14 час. 00 мин. на заседании диссертационного совета Д. 053.29.12. по защите диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук в Казанском государственном университете (420008, г. Казань, ул. Кремлевская, 18, юридический факультет, ауд. 326).

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им. Н.И. Лобачевского Казанского государственного университета.

Автореферат разослан 5 января 2000г.

Ученый секретарь  
диссертационного совета,  
кандидат юридических наук, доцент

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА  
КФУ



0000947990

*А.С.Сей*

Р.М.Валеев

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Одной из главных предпосылок побудивших автора настоящего исследования к выбору темы диссертационного исследования явилось недостаточное освещение в современной отечественной юридической литературе проблемы участия Российской Федерации в международных экономических договорах, а также практически полное отсутствие в ней исследований проблемы классификации и систематизации современных международных экономических договоров Российской Федерации.

Актуальность исследуемой проблемы объясняется тем, что в основе сотрудничества государств независимо от их политического, экономического и социального уровня развития, всегда лежал принцип экономической выгоды. Поэтому совершенно естественно, что экономическое сотрудничество государств, будучи одним из важнейших факторов единения государств, подлежит обязательному урегулированию посредством особых правовых норм, выработанных в процессе совместного консультирования и сведенных в единые международно-правовые акты - международные экономические договоры.

Международный экономический договор, как способ регулирования международных экономических отношений государств, появился очень давно. Договоры о торговле и мореплавании на протяжении нескольких столетий были основной и практически единственной международно-правовой формой регулирования межгосударственных экономических отношений. Сейчас, в конце XX века, можно говорить уже о полисистемности правового регулирования международных экономических отношений. Во-первых, это закрепление в международных правовых документах универсального характера, таких как Хартия

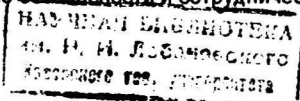
экономических прав и обязанностей государств 1974г.<sup>1</sup>, Парижская хартия для Новой Европы 1990 г.<sup>2</sup>, Декларация об установлении нового международного экономического порядка и Программа действий по установлению нового международного экономического порядка 1974г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966г.<sup>3</sup>, положений о необходимости расширения экономического сотрудничества и усиления инструментов этого сотрудничества. Так, статья 4 Хартии экономических прав и обязанностей государств предусматривает, что *"каждое государство свободно выбирать формы организации своих внешнеэкономических отношений и заключать двусторонние и многосторонние соглашения, отвечающие их международным обязательствам и потребностям международного экономического сотрудничества"*.

Во-вторых, в настоящее время сложился целый комплекс международно-правовых соглашений универсального характера, касающихся вопросов регулирования отдельных отраслей экономического сотрудничества. Так одним из важнейших документов в области установления торговой политики и таможенных тарифов, является Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ), подписанный в Женеве 30.10.1947г.; в области международных расчетов - Конвенция, устанавливающая единообразный закон о переводном и простом векселях от 07.06.1930г., в области промышленного производства - Парижская конвенция по охране промышленной собственности 1883г., в области энергетики - Европейская энергетическая хартия от 17.12. 1991г. и т.д. Участницей многих подобного рода соглашений является Российская Федерация.

1. Принята резолюцией 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН 12.12.1974г.

2. Итоговый документ Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшегося в Париже 12.11.1990г.

3. Вступил в силу 03.01.1976г.





Весомый вклад в развитие международных экономических интеграционных процессов внесли международные экономические организации и международные экономические сообщества, деятельность которых обусловлена соглашениями государств. В настоящее время ведутся переговоры как о вступлении России в уже действующие международные договоры, так и о заключении новых, призванных способствовать поднятию на новый уровень правовое регулирование международных экономических отношений с учетом требований настоящего времени.

В-третьих, можно говорить о системе международных экономических договоров отдельно взятого государства, в нашем случае о системе международных экономических договоров Российской Федерации.

На сегодня, на наш взгляд, необходимо избрать новый подход к изучению правового регулирования международных экономических отношений, так как существующие разработки не всегда адекватно отражают положение дел, характерное для сегодняшнего дня. Этим также объясняется актуальность поставленной нами проблемы. Ее суть сводится к тому, что современный мир характеризуется целым рядом интеграционных процессов, находящих свое проявление в различных сферах политической, социальной, экономической, культурной и, конечно же, правовой жизни. В нашем случае, когда мы говорим об эффективности правового регулирования экономического сотрудничества, необходимо признать, что некоторые положения международных экономических договоров, да в целом сами договоры носят чисто декларативный характер и не достигают указанных в них целей. Чтобы найти выход из данной ситуации требуется прежде всего создать целостную картину, дающую полное представление о действующих международных экономических договорах Российской Федерации, т.е. в проведении классификации и в разработке системы международных экономических договоров Российской Федерации. Первые варианты классификаций международных экономических договоров СССР

были разработаны и предложены в 40-50-е годы, когда международные экономические отношения СССР с иностранными государствами стали более стабильными и роль этих договоров в регулировании международных экономических отношений существенно возросла, что не могло не отразиться как на их численности, так и на многообразии видов. Говоря о сегодняшнем дне, необходимо, как нам кажется, создать новую классификацию международных экономических договоров (уже России), тем более это актуально в связи с тем, что, во-первых, в основу разработанных ранее вариантов классификаций лег прежде всего идеологический подход к рассмотрению международных экономических договоров, а не их экономическая значимость и эффективность. Кроме того поскольку не было четкого определения понятия международного экономического договора, а также определения понятия объекта его регулирования, постольку и предлагаемые варианты грешили или неполнотой охвата существующих видов международных экономических договоров или же наоборот захватом "лишней территории".

Во-вторых, в настоящее время все более крепнут связи Российской Федерации с иностранными государствами в самых различных сферах сотрудничества, что неуклонно ведет к появлению новых видов международных экономических договоров.

В-третьих, объединение европейских стран в единое сообщество - Европейский Союз, естественным образом затрагивает и экономические интересы России, что находит свое отражение и в изменении договорного потенциала. Одним из ярких примеров этому является подписанное 24 июня 1994г. Соглашение между Российской Федерацией и Европейскими сообществами и их государствами-членами о партнерстве и сотрудничестве. Большинство статей указанного соглашения посвящены вопросам экономического сотрудничества.

В-четвертых, распад СССР, создание и становление новых независимых государств создали новую международную экономическую ситуацию. Развитие тенденции к сохранению единого экономического

пространства, необходимость сохранения хозяйственных связей привели не только к необходимости решения проблем правопреемства в отношении международных экономических договоров СССР, но и к возникновению новых экономических отношений, правовое регулирование которых обеспечивают международные экономические договоры.

Ярким примером подтверждения появления новых экономических отношений в рамках бывшего СССР служит заключение таких соглашений как: Договор о создании Экономического Союза 1993г., Соглашение глав государств СНГ о собственности бывшего СССР за рубежом 1991г., Меморандум о взаимопонимании по вопросу правопреемства в отношении договоров бывшего СССР, представляющих взаимный интерес 1992г. и т.д.

К сожалению, до настоящего времени изучению международных экономических договоров, заключенных в рамках СНГ, уделялось недостаточное внимание. Круг рассматриваемых учеными вопросов ограничен проблемой договорной правоспособности самого СНГ и практически не затрагиваются проблемы их классификации.

С учетом вышеизложенного, избранная нами тема исследования представляет как теоретический, так и практический интерес, является своевременной и актуальной.

Степень разработанности темы. Проблемы правового регулирования международных экономических отношений России посредством международных экономических договоров и особенно проблемы классификации и систематизации этих договоров представляют собой малоразработанные направления в современной отечественной юридической науке. Вместе с тем отдельные вопросы, относящиеся к проблематике настоящего исследования нашли свое отражение в трудах целого ряда как отечественных, так и зарубежных исследователей-правоведов.

Так, например, проблемы юридической природы международных экономических договоров стали объектом исследования в работах Г.М.Вельямина, Л.А.Комаровой, М.А.Коробовой, И.И.Лукашука,

А.Н.Талалаева, А.Г.Фогелса, В.Я.Хватова, В.П.Шатрова и др.

Отдельные вопросы, относящиеся к проблеме участия России в международных экономических договорах (включая вопросы правопреемства Российской Федерации в отношении международных экономических договоров СССР) нашли свое отражение в исследованиях И.П.Блищенко, Г.В.Игнатенко, Б.М.Клименко, А.А.Ковалева, Г.И.Курдюкова, И.И.Лукашука, В.В.Пустогарова, В.Л.Толстых, Н.А.Ушакова и др.

Проблемы классификации международных экономических договоров касались в своих трудах М.М.Богуславский, Г.Е.Бувайлик, Л.А.Комарова, А.С.Короленко, М.А.Коробова, В.И.Лисовский, Е.Т.Усенко, Л.А.Фитуни и др.

Однако в настоящее время в современной отечественной юридической науке не существует специального комплексного исследования, в котором нашли бы свое отражение современные проблемы участия Российской Федерации в международных экономических договорах.

Цель, задачи и предмет исследования. Основной целью диссертационного исследования является устранение пробелов, существующих в отечественной юридической науке в сфере исследования участия Российской Федерации в международных экономических договорах, классификация и систематизация этих договоров, а также формулирование предложений и рекомендаций по совершенствованию и повышению эффективности участия Российской Федерации в них, с учетом участия России в интеграционных процессах СНГ и общеевропейского сотрудничества.

*Предметом* диссертационного исследования является механизм, формы и способы осуществления правового регулирования международных экономических отношений России посредством международных экономических договоров.

Для реализации поставленной цели с учетом обозначенного предмета диссертационного исследования в работе поставлены

следующие задачи:

- анализ юридической природы международных экономических договоров;
- определение особенностей и специфических черт международных экономических договоров;
- определение места международных экономических договоров в системе международных договоров России;
- изучение проблемы соотношения принципов международного экономического права и общих принципов международного права;
- выявление причин и предпосылок классификации международных экономических договоров России в их исторической ретроспективе;
- рассмотрение основных концепций классификации указанных договоров в свете положений юридической доктрины;
- проведение классификации современных международных экономических договоров Российской Федерации со странами вне Содружества Независимых Государств;
- анализ многосторонних и двусторонних международных экономических договоров Российской Федерации с государствами-участниками Содружества Независимых Государств;
- проведение классификации международных экономических соглашений Российской Федерации со странами СНГ;
- рассмотрение экономических соглашений субъектов Российской Федерации, в частности Республики Татарстан и Удмуртской Республики, с иностранными государствами или с субъектами иностранных федераций;
- выявление дальнейших перспектив развития международного экономического сотрудничества Российской Федерации.

Научная новизна исследования. Научная новизна диссертации обусловлена тем, что в современной юридической науке практически отсутствуют исследования, посвященные проблемам классификации и систематизации международных экономических договоров Российской

Федерации. В настоящей работе анализ указанных проблем произведен на основе источников как нормативно-правового характера (международные договоры), так и источников доктринального плана.

В рамках настоящего исследования предпринята попытка найти подходы к оптимальному использованию опыта участия СССР в международных экономических договорах и их классификации для решения аналогичных задач, стоящих ныне перед Россией, начинающей свое поступательное движение к плодотворной интеграции как в рамках СНГ, так и в рамках мирового сообщества в целом.

Результатом разработки темы диссертационного исследования являются следующие основные положения, которые выносятся на защиту:

1. На основе рассмотрения особенностей эволюции и генезиса международных экономических договоров СССР можно сделать вывод о том, что, первоначально возникнув в виде отдельных статей международных договоров, регулирующих политические вопросы, эти соглашения претерпели достаточно большую трансформацию по направлению к обретению собственной самостоятельности. Ныне уже не представляется возможным говорить о международных экономических договорах России просто как о международных соглашениях экономического характера. Это международные соглашения особого рода, правовые нормы которых призваны обеспечить не только экономическое процветание отдельно взятой страны, а служат установлению экономического порядка в мире, усовершенствованию системы международных экономических отношений, содействию коллективной экономической безопасности.

2. Основной целью заключения международных экономических договоров является успешное функционирование единого экономического порядка, основанного на справедливости, суверенном равенстве, взаимозависимости, общности интересов и сотрудничестве между всеми государствами, независимо от их экономических и политических систем.

Выход из сложившейся ситуации, когда государства-участники

договоров, принимая и разделяя общие наднациональные цели и задачи, с одной стороны, не желают поступаться национальными интересами в сфере экономического сотрудничества, с другой стороны, видится в том, чтобы расширить "территориальную ограниченность" действия договоров. Это нашло выражение, в частности, в сфере сотрудничества России с ЕС, СНГ, Атлантическим Союзом.

3. Причины и предпосылки, приведшие к необходимости классификации международных экономических договоров Российской Федерации, лежат в чисто экономической плоскости.

В настоящий момент существующие варианты классификации договоров в качестве основного признака, лежащего в основе их разделения, выделяют объект правового регулирования, а не характер политического строя страны-партнера и не уровень экономического развития (что, по мнению диссертанта, является вполне обоснованным).

4. Существенным фактором, оказавшим воздействие на новые подходы к классификации договоров стала деятельность СНГ, ЕС, которые заметно повлияли на появление новых форм экономического сотрудничества и одновременно, с одной стороны, расширили область экономического сотрудничества, а с другой, уменьшили нормативную разбросанность их регулирования.

Следовательно, в настоящее время международно-правовому регулированию экономического сотрудничества присуще кодификационное начало, определяющее специфику экономических отношений как внутри интеграционных объединений, так и с государствами, не входящими в них.

5. В настоящий момент в выборе направлений и методов классификации договоров обозначается четкая тенденция, суть которой сводится к тому, что она (т.е. классификация) в большей степени направлена на учет новых объектов правового регулирования экономического сотрудничества, к числу которых можно отнести взаимоотношения сторон по использованию новых достижений научно-технической революции. В связи с появлением новых объектов

правового регулирования возникает необходимость в определении места соответствующих договоров в системе международных экономических договоров Российской Федерации, чему и призвана способствовать предлагаемая классификация, учитывающая ныне действующие договоры и возможность появления новых.

6. Специфика политических и экономических отношений в России проявляется в настоящее время, в частности в том, что все чаще субъекты Российской Федерации выступают самостоятельными участниками внешнеэкономических отношений. Кроме того, наметилась тенденция к включению в договоры Российской Федерации статей, предусматривающих возможность создания непосредственной торгово-экономической договоренности между органами исполнительной власти республик, областей и краев.

Реальное участие субъектов России в международных экономических соглашениях, в том числе в качестве партнеров иностранных государств, а также огромное значение расширения межрегиональных связей для развития экономики всей страны, дают нам основание для выделения в системе международных экономических договоров России особой группы - экономических соглашений, заключенных этими субъектами, и постановки вопроса об их юридической природе.

Источники и методология исследования. При написании настоящего исследования диссертантом:

- анализировались положения учредительных договоров СНГ, ЕС, Хартия экономических прав и обязанностей государств 1974г., Устав ООН по промышленному развитию 1979г., Марракешское соглашение о создании Всемирной Торговой Организации 1994г., Парижская хартия для Новой Европы 1990г.;

- рассматривались регламенты, директивы, постановления и др. документы, относящиеся к теме диссертационного исследования;

- были исследованы основные международные универсальные соглашения в сфере экономического сотрудничества;



- анализировались положения новых международных экономических договоров (проведен обзор около 200 международных экономических соглашений);

- изучались труды отечественных и зарубежных исследователей-правоведов, относящихся к проблемам, составляющим предмет диссертационного исследования.

В процессе работы над диссертацией использовался также целый ряд библиографических и справочных изданий.

Методологическую основу диссертационного исследования составили принципы и категории диалектики, логический метод, метод исторической реконструкции, метод сравнительного правоведения, а также метод системно-структурного анализа.

Практическая значимость исследования. Предложения и выводы, сформулированные в результате проведенного диссертационного исследования, а также сам материал настоящей работы, связанный с анализом процессов классификации международных экономических договоров России могут быть использованы:

- в правотворческой деятельности в процессе совершенствования положений, определяющих механизм эффективного действия договоров;

- для выработки конкретных договоров;

- юридическими лицами, органами исполнительной власти РФ, субъектов РФ, принимающих участие во внешнеэкономической деятельности;

- в учебном процессе в курсах международного права (публичного и частного), в специальных курсах, касающихся проблем международного экономического сотрудничества.

Апробация результатов исследования. Ряд основных положений диссертационного исследования был изложен:

- в опубликованных научных, учебно-методических работах;

- в выступлениях на научных конференциях, в числе которых:

а) Итоговая научная конференция КГУ (ноябрь 1997г.);

б) Итоговая научная конференция КГУ (ноябрь 1998г.)

- в процессе чтения лекций и проведения семинарских занятий.

Диссертация обсуждалась на заседании кафедры конституционного и международного права КГУ.

Структура работы. Структура диссертационного исследования обусловлена целью и задачами настоящей работы и состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных нормативно-правовых источников и литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЯ РАБОТЫ

Во введении обосновывается выбор темы, ее актуальность, указывается цель, задачи и методы исследования, формулируются основные положения, выносимые на защиту и отражающие новизну диссертационного исследования.

Первая глава "Участие РФ в международных экономических договорах" посвящена исследованию понятия международного экономического договора, его юридической природы, а также рассмотрению проблемы правопреемства Российской Федерации в отношении международных экономических договоров бывшего СССР и проблемы участия в них субъектов Российской Федерации.

В первом параграфе первой главы анализируются определения понятия международного экономического договора, даваемые отечественными юристами и предлагается новый вариант определения данного понятия с учетом составляющих его элементов: субъект, объект, предмет, цель международного экономического договора, выделяются и рассматриваются характерные черты данного вида соглашений.

Международный экономический договор определяется диссертантом как соглашение между двумя или несколькими государствами и/или иными субъектами международного права, регулирующее их

деятельность в сфере экономического сотрудничества, заключенное в соответствии с общими и специальными принципами и нормами международного права с целью получения материальных и нематериальных благ экономического характера.

Международный экономический договор - это один из видов существующих международных договоров, поэтому он обладает всеми присущими им признаками и свойствами, нашедшими свое закрепление в Венской конвенции о международных договорах 1969г.

Между тем, как отмечает диссертант, международным экономическим договорам присущи и определенные характерные черты, позволяющие выделить их из многообразия существующих международных договоров: это прежде всего соглашения, заключаемые в письменной форме, в структуре которых особая роль отведена преамбуле, состоящей из норм, содержащих цели, намерения и стремления сторон, а также это договоры, имеющие особые субъект, объект, предмет и цели правового регулирования, соответствующие как основным принципам и нормам международного права, так и специальным принципам международного экономического права и образующие единую и целостную систему юридических норм, действие которых направлено на регулирование международных экономических отношений.

Специфика международных экономических договоров состоит в наличии в них наряду с нормами, непосредственно регулирующими международные отношения экономического характера, также норм, действие которых направлено на урегулирование международных отношений, являющихся предметом изучения других отраслей и институтов общего международного права: морского права, воздушного права, космического права, охраны окружающей среды и т.д. Это объясняется тем, что круг современных экономических интересов государств не ограничивается только вопросами, возникающими в сфере обмена товарами и услугами, но и направлен на решение вопросов о совместном использовании современных достижений в новых

прогрессивных областях науки и техники, что в свою очередь расширяет и круг правового регулирования международных экономических договоров.

Специфика современных международных экономических договоров выражается и в особенности их структуры, где особая роль отводится преамбуле, состоящей из норм, содержащих цели, намерения и стремления сторон, а также основные и специальные принципы международного права, которыми они руководствуются при заключении данных договоров. Последние (т.е. специальные принципы международного права), находя свое закрепление в экономических соглашениях, оказывают все большее влияние на развитие международных экономических отношений в целом и на совершенствование механизма международно-правового регулирования этих отношений в частности, что должно привести в дальнейшем к окончательному утверждению их как универсальных общепризнанных принципов, имеющих императивный характер.

Международные договоры экономического характера, регулирующие экономическое сотрудничество Российской Федерации с иностранными государствами образуют систему этих договоров, в рамках которой их действие проявляется более эффективно и целенаправленно. Поэтому диссертант приходит к выводу, что при изучении, разработке и заключении международных экономических договоров необходимо прежде всего учитывать их место в данной системе. Это послужило бы в дальнейшем более эффективному установлению и восполнению пробелов в регулировании экономического сотрудничества как путем внесения изменений в "старые" экономические соглашения, так и путем принятия новых соглашений.

Во втором параграфе данной главы рассматриваются основные принципы и нормы международного права, применяемые при решении вопросов участия Российской Федерации в международных экономических договорах бывшего СССР.

Исходя из анализа подписанных документов между

государствами, образовавшимися на территории бывшего СССР, диссертант делает вывод о том, что все ранее заключенные бывшим СССР международные экономические договоры, продолжают свое действие на территории Российской Федерации, за исключением двух случаев: во-первых, когда есть договоренность участников договора о прекращении его действия в отношениях между ними, и, во-вторых, когда применение положений договора невозможно в силу коренного изменения условий его действия.

В свою очередь практика заключения Российской Федерацией с иностранными партнерами двусторонних протоколов и соглашений, содержащих перечень международных экономических договоров, прекративших и/или продолжающих действовать на ее территории, направлена на устранение возможности возникновения сомнений относительно того, в какой мере и как Российская Федерация считает себя связанной международными экономическими договорами бывшего СССР.

Проблему исполнения обязательств по международным экономическим договорам бывшего Союза ССР Российская Федерация решает и посредством подписания новых международных экономических соглашений на основе которых решается вопрос, какие договоры между Россией и иностранным государством действуют, а какие прекращают свое действие.

При решении проблемы урегулирования взаимоотношений нескольких государств-преемников между собой при правопреемстве договоров государства-предшественника, представляющих общий интерес, необходимо, по мнению диссертанта, при рассмотрении каждого конкретного договора такого типа либо заключение по нему нового многостороннего соглашения между заинтересованными государствами, на основе которого в дальнейшем подписываются двусторонние экономические соглашения либо подписание протокола к данному международному соглашению, что фактически перевело бы его из статуса двустороннего в многостороннее. Анализ же практики

заключения международных договоров Россией и другими государствами-участниками СНГ показывает, что каждое вышеуказанное государство решает вопрос об участии в подобного рода соглашениях самостоятельно, без какого-либо предварительного договорного урегулирования взаимных интересов по ним. На основании вышеизложенного диссертант приходит к выводу об отсутствии единой концепции правопреемства в отношении договоров бывшего СССР.

Третий параграф данной главы посвящен изучению проблемы договорной правоспособности субъектов РФ в области международных экономических отношений. В нем рассматриваются основные подходы, существующие в современной отечественной науке, к проблеме участия членов федераций в международных экономических договорах, анализируются нормы и принципы международного права, а также внутреннего права РФ, направленные на решение данной проблемы.

На основе анализа норм международного и внутреннего права России диссертант делает вывод, что международное и внутригосударственное право Российской Федерации в исследуемой им области не удовлетворяет все возрастающим потребностям в нормативном урегулировании отношений субъектов федерации с иностранными государствами. В настоящее время назрела настоятельная потребность в принятии акта международного уровня с целью формирования комплекса норм о статусе договоров с участием субъектов федерации. Принятию данного акта может способствовать научное осмысление проблем международной договорной правоспособности и международной правосубъектности субъектов федерации и анализ соответствующей нормативной базы федеративных государств.

Что касается норм внутреннего права Российской Федерации, то решающее значение при определении порядка заключения и выполнения международных договоров Российской Федерации и ее субъектов играют конституционные нормы о верховенстве Конституции РФ и федеральных договоров на территории Российской Федерации (ч. 2 ст. 4), а также положения о выполнении международных

договоров Российской Федерации как предмете совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов (п. "о" ст. 72).

Реальное участие субъектов Российской Федерации в международных экономических отношениях, в том числе в качестве партнеров иностранных государств, а также огромное значение расширения межрегиональных связей для развития экономики всей страны, дало диссертанту основание для выделения в системе международных экономических договоров Российской Федерации особой группы соглашений - экономических соглашений, заключаемых этими субъектами и постановке вопроса об их юридической природе.

Учитывая оценку, которая дается законодателем и которая представлена в юридической литературе, невозможно утверждать, что соглашения, заключаемые субъектами федерации с иностранными государствами и\или субъектами иностранных федераций, являются такими же международными договорами, как и договоры, которые заключает Российская Федерация. И все же, по мнению диссертанта, данные соглашения безусловно носят международный характер, поскольку они регулируют отношения, выходящие за пределы одного государства. Это, безусловно, и не гражданско-правовые договоры, поскольку имеют прежде всего публичный характер. Определяя статус соглашений субъектов Российской Федерации с иностранными партнерами, нельзя не учитывать выделенные обстоятельства, а также реальное положение дел и наблюдаемые тенденции.

Вторая глава носит название "Международные экономические договоры в системе международных договоров РФ" и представляет собой исследование различных видов международных экономических договоров РФ в их взаимосвязи и взаимозависимости.

В первом параграфе анализируются основные виды и способы классификации международных экономических договоров, предлагаемые в отечественной научной юридической литературе. На основе данного анализа предлагается новый вариант классификации международных экономических договоров, позволяющий выделить современные тенденции

развития договорного регулирования международных экономических отношений России.

Так, диссертант утверждает, что в развитии международно-договорной базы экономического сотрудничества России прослеживаются следующие тенденции: во-первых, несмотря на возрастающее значение многостороннего экономического сотрудничества, международное сотрудничество вообще и в экономической сфере, в частности, ведется в большей мере на основе двусторонних международных договоров. Участие России в многосторонних экономических соглашениях во многом осложнено не столько неразвитостью ее внутреннего законодательства, сколько экономическими и политическими трудностями, препятствующими заключению ею новых и присоединению к уже действующим многосторонним соглашениям. Во-вторых, наблюдается уменьшение количества заключаемых многосторонних и двусторонних экономических соглашений.

Положения экономических соглашений и договоров бывшего СССР претерпели существенные изменения, в частности отменена монополия внешней торговли, осуществлен переход бывших социалистических стран на новые формы проведения расчетов "в свободно конвертируемой валюте, по текущим мировым ценам, в соответствии с принципами, условиями и формами, применяемыми в международной торговой, финансовой и банковской практике" между участниками внешнеэкономической деятельности.

Большое внимание в современных экономических соглашениях уделяется проблеме информирования друг друга по вопросам внешней экономической политики своих государств в областях, представляющих взаимный интерес, развитию прямых контактов между представителями организаций и предприятий, обмену торговыми делегациями и визитами предпринимателей стран-участников договоров, созданию ассоциаций с участием предпринимателей.

Развитие регионального торгово-экономического сотрудничества требует предусмотрения в экономических соглашениях специальных



оговорок относительно участия субъектов федерации в их реализации и является, по мнению диссертанта, необходимым условием эффективности такого участия (примерный вариант подобного рода оговорки предлагается диссертантом в приложении к диссертационному исследованию).

Современным экономическим соглашениям присущи и некоторые недостатки, в частности, отсутствие в них положений, определяющих конкретные механизмы ответственности и контроля за их выполнением.

Существенная роль в дальнейшем развитии экономических связей принадлежит новым видам экономических соглашений, в частности, соглашениям о торговом, промышленном и научно-техническом сотрудничестве, о взаимной охране капиталовложений.

Второй параграф данной главы посвящен рассмотрению основных видов международных экономических договоров, заключаемых Россией в рамках СНГ, а также проведению сравнительного анализа данных договоров с международными экономическими договорами России, заключаемыми вне этого Содружества.

Международные соглашения экономического характера, заключаемые Россией со странами Содружества Независимых Государств занимают одно из ведущих мест в системе международных экономических договоров Российской Федерации и имеют по мнению диссертанта ряд особенностей:

- существует сравнительное большое количество договоров, как многосторонних так и двусторонних, которые выглядят как своего рода соглашения о намерениях и, соответственно, осуществление комплексных взаимосвязанных мероприятий в соответствии с их положениями возможно лишь в связи с последующим принятием новых отдельных соглашений;

- некоторые виды двусторонних экономических соглашений по своему содержанию варьируют между классическими видами договоров: от торговых договоров и соглашений об экономическом сотрудничестве до соглашений о товарообороте;

помимо наличия в отдельных видах экономических соглашений признаков, присущих классическим видам договоров, характерным для данных соглашений является и наличие положений, имеющих значение только для данной категории стран, государств-участников Содружества

- между тем известны соглашения содержание которых в основном не отличается от содержания обычных договоров того же вида, но заключенных Россией с другими странами;

- особенностью двусторонних экономических соглашений России со странами СНГ является и то, что некоторые их виды имеют идентичное для всех партнеров содержание;

наибольшее количество договоров, заключенных Россией в рамках СНГ, относится к сфере денежного оборота, что связано прежде всего со стремлением государств СНГ как можно быстрее устранить факторы, препятствующие развитию их торгово-экономических связей. Но, несмотря на многочисленность данных договоров, качество их содержания далеко от совершенства и требует, по мнению диссертанта, либо пересмотра некоторых из них, с последующим внесением изменений, либо заключения новых соглашений, которые содержали бы более развернутые положения, носящие обязывающий характер и устанавливающие твердые сроки исполнения обязательств;

- положительное влияние на сближение нормативно-правовой базы государств-участников СНГ оказывают предусматриваемые в соглашениях положения по созданию и совершенствованию внутригосударственных нормативных актов;

- одним из основных способов укрепления российских позиций на рынках государств-участников Содружества является формирование производственных, коммерческих, кредитно-финансовых, страховых и смешанных транснациональных объединений.

В настоящее время можно говорить о складывающейся системе договоров, регулирующих экономическое сотрудничество стран-участниц Содружества, в связи с чем представляется актуальным исследование

вопроса о взаимодействии системы международных экономических договоров Российской Федерации и СНГ.

В третьем параграфе второй главы рассматриваются перспективы развития международного экономического сотрудничества РФ с иностранными государствами в свете участия в нем субъектов РФ.

В настоящее время активными участниками внешнеэкономической деятельности Российской Федерации являются ее субъекты, что прежде всего связано с расширением их компетенции в области внешнеэкономических связей.

Утверждение Федеральным законом Российской Федерации "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации" от 16 января 1999 года субъекта федерации в качестве возможной стороны в договоре с участием иностранного государства или субъекта иностранной федерации подтверждает необходимость определения места соответствующих договоров в системе международных экономических договоров Российской Федерации. Закон закрепил уже существовавшую практику прохождения в обязательном порядке процедуры согласования проектов таких соглашений с Министерством иностранных дел Российской Федерации. Таким образом, субъекты федерации должны своими действиями прежде всего не только не противоречить интересам федерации в целом, но и оказывать всевозможную поддержку исполнению взятых ею экономических обязательств в международных отношениях. Этому способствует как участие субъектов федерации во внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в рамках заключаемых ею международных экономических соглашений, так и активная деятельность этих субъектов, направленная на самостоятельное установление внешнеэкономических связей.

Соглашения субъектов федерации в условиях осуществления экономической интеграции становятся одним из важнейших перспективных правовых средств для дальнейшего развития

международного экономического сотрудничества России на "региональном" уровне. Поэтому необходимо включение в них положений о взаимосвязи договоров, заключаемых субъектами РФ, и договорами, заключаемыми РФ, что способствовало бы укреплению их позиций. В связи с этим, диссертантом предлагается примерный вариант преамбулы экономического соглашения субъекта Российской Федерации.

В целом исследование соглашений с участием субъектов Российской Федерации показывает, что несмотря на их несовершенство, зачастую преобладание в них обобщенных, расплывчатых формулировок, отсутствие системности как в изложении правовых норм внутри единого документа, так и в целом в построении внешнеэкономической политики республики, они вносят определенный вклад в развитие экономических связей Российской Федерации с иностранными государствами. Данные соглашения в условиях осуществления экономической интеграции становятся одним из важнейших правовых средств для дальнейшего развития международного экономического сотрудничества Российской Федерации на "региональном" уровне.

В заключении подводятся итоги проделанной работы, излагаются основные выводы по вопросам, составляющим предмет диссертационного исследования

По теме диссертационного исследования опубликованы следующие работы:

1. К вопросу о классификации международных экономических договоров Российской Федерации // Проблемы правового регулирования и правоприменения. Сборник науч. тр. - Ижевск, 1998. - С.90-100

2. Договорная правоспособность субъектов Российской Федерации в области международных экономических отношений // Вестник УдГУ. Серия Право. - 1998. - №1. - С.119-128.





Подписано в печать 20.12.1999 г.  
Формат А5. Тираж 120 экз.

Лицензия на издательскую деятельность № 74 от 30.10.1996 г.  
Издательство "АБАК"  
420045, г.Казань, ул.Н.Ершова, 31б.  
Отпечатано в центре оперативной печати  
ООО "АБАК-Услуги"  
420107, ул.Х.Такташ, 105.  
Лицензия № 0080 от 12.03.97 г.

00